

COMUNICACIÓN

¿EL ORIGEN CONDICIONA LA EMPLEABILIDAD Y LA INTERVENCIÓN EN MATERIA DE EMPLEO Y FORMACIÓN?

SÍ. Y AHORA QUÉ, POR DÓNDE SEGUIMOS?

Aspectos claves:

1. *Nº y/o % de población del origen de la que vais a hablar a nivel estatal. Esto es para visibilizar que están y existen y el porcentaje respecto de la población "autóctona".*

Hoy en día la comunidad gitana está repartida por todo el mundo. Entre 10 y 12 millones viven en Europa, principalmente en países como Rumania (2 millones), España (750.000), Eslovaquia, Bulgaria, Hungría, Grecia, Francia... En otros muchos países del mundo, de los cinco continentes hay presencia gitana, como Turquía, Estados Unidos, México, Colombia, Brasil...

En España, al no recogerse la etnia de las personas en los censos de población, es muy difícil cuantificar el número de habitantes gitanos. A partir de diversos estudios elaborados por la Fundación Secretariado Gitano calculamos que viven unos 750.000 (alrededor del 1,6% del total de la población española, que está en los 47,2 millones de habitantes).

La población gitana española es mayoritariamente joven: se calcula que alrededor de un tercio tiene menos de 16 años.

En los primeros años del siglo XXI se ha ido intensificando la emigración de personas roma/gitanas de Europa del Este (principalmente Rumania y Bulgaria) hacia España, en especial a partir de la incorporación de estos países a la UE en 2007. Se calcula que residen en España en la actualidad unas 50.000 personas de etnia gitana procedente de estos países.

Muchas veces la cuestión de la visibilidad viene marcada por la concentración en determinados entornos, que suelen estar degradados, o por la apariencia física.

2. *Aspectos concretos de discriminación en el acceso al empleo y/o formación o capacitación profesional particularmente por razón de su origen geográfico. Este apartado es para incluir aquellos aspectos de discriminación que se dan "además" por razón del origen geográfico concreto y que diferencia unos a otros*

Para entender la imagen social y la situación de las personas gitanas, quizá es necesario remontarse un poco en la historia para explicarse la situación actual.

Existe un documento del 12 de enero de 1425 donde figura la llegada a Zaragoza (Reino de Aragón) de un grupo de peregrinos gitanos procedentes de Francia, lo

que constituye la primera prueba documental de su presencia en la Península Ibérica, junto a otros como el de la Recepción por la Reina Blanca de Navarra en el castillo de Olite (1435) o los Hechos del Condestable Don Miguel Lucas de Iranzo, gobernador de Jaén como prueba de la primera presencia en tierras andaluzas un 22 de noviembre de 1462.

La convivencia de los grupos de Gitanos que atravesaron Europa, se rompe en España en el año 1499 cuando comienzan a dictarse una serie de leyes o Pragmáticas que perseguían su desaparición como cultura.

A partir de entonces se promulgaron más de 200 pragmáticas y leyes antigitanas, algunas tan recientes como la que prohibía el uso del habla gitana, el caló, considerado "jerga delincuente" en la Dictadura franquista. Hasta la Constitución de 1978 no se reconoce la igualdad plena de todos los españoles. Es la primera introducción en las leyes españolas de una garantía de convivencia y ciudadanía, con todos los derechos para los Gitanos.

- **1499:** *Pragmática de los Reyes Católicos:* Ley que pretende acabar con los derechos que se habían concedido a los Gitanos como peregrinos y con sus comportamientos culturales diferenciados (lengua, vestimenta, costumbres,...).

"Mandamos a los egipcianos que andan vagando por nuestros reinos y señoríos... que vivan por oficios conocidos... o tomen vivienda de señores a quien sirvan... Si fueren hallados o tomados, sin oficio, sin señores, juntos... que den a cada uno cien azotes por la primera vez y los destierren perpetuamente de estos reinos, y por la segunda vez que les corten las orejas, y estén en la cadena y los tomen a desterrar como dicho es..."

- **1749:** *La Gran Redada.* El 30 de julio de 1749 Fernando VI ordena el apresamiento de todos los Gitanos del Reino: hombres, mujeres, ancianos y niños. La operación supuso la detención de entre 9.000 y 12.000 gitanos. Los que lograron sobrevivir, fueron puestos en libertad en 1763, 14 años después. Fueron separados en dos grupos: todos los hombres mayores de siete años fueron enviados a trabajos forzados en los arsenales de la Marina (Cartagena, La Coruña y el Ferrol y más tarde las minas de Almadén, Cádiz y Alicante y algunas penitenciarías del norte de África. Las mujeres y los menores de siete años fueron ingresadas en cárceles o fábricas, en Málaga, Valencia y Zaragoza. El objetivo declarado era el de arrestar y finalmente, *extinguir* a todos los gitanos del reino. La separación de las familias (con el evidente objetivo de impedir nuevos nacimientos) fue uno de los rasgos más crueles de la persecución.

"Por los graves motivos, que ha hecho muy notorios el atrevimiento de los que se llaman Gitanos, pues con la insolencia de sus perversas inclinaciones, continuamente se han hecho poco sufridas sus familias en los vecindarios señalados, resolvió la piadosa justificación de Su Majestad así por el alivio de sus Pueblos, como por contener, y enmendar de una vez a esta multitud de gente infame, y nociva, el que se recogiesen cuantos habitaban en estos

Dominios con el nombre, y opinión común de Gitanos...". Real Instrucción de 28 de octubre de 1749, relativa al recogimiento de Gitanos.

- **1864:** Anuncio en un monasterio de Valaquia (Rumania) en el siglo XIX: "Se vende un buen lote de Esclavos Gitanos a la venta en el Monasterio de San Elías el 8 de mayo de 1852 compuesto de 18 hombres, 10 chicos, 7 mujeres y tres niñas en buena condición". La esclavitud de los roma/gitanos perduró en algunas regiones de Rumania hasta 1864.
- **1944:** *La noche de los gitanos*. Las persecuciones no sólo afectaron a los Gitanos españoles. En 1938, en la Alemania nazi, se inicia el *Porrajmos* o *Samudaripén* (el Holocausto Gitano) en el que se estima que unos 500.000 Gitanos de diversos países europeos fueron asesinados en los campos de concentración. "La noche de los Gitanos (*Zigeunernacht*)": matanza de más de 3.000 Gitanos la noche del 1 al 2 de agosto de 1944 en el campo de concentración de Auschwitz.

Después de tantos siglos de persecución, es fácil entender que una parte muy importante de la comunidad gitana vive en una situación de pobreza y exclusión social, en desventaja social, económica, educativa, laboral, residencial, sanitaria. La imagen de la comunidad gitana está plagada de estereotipos y prejuicios. La cultura gitana y el pueblo gitano no gozan del reconocimiento necesario para su promoción y desarrollo.

La comunidad gitana española continúa siendo uno de los grupos sociales más desfavorecidos y afectados por los procesos de exclusión social y discriminación. Con el agravante de que se ha invisibilizado su realidad porque otras generan más alarma social, no porque se hayan superado las situaciones.

Respecto de la situación del empleo, observamos algunos elementos:

- Alta tasa de actividad. Se incorporan a edades más tempranas al mercado de trabajo y lo abandonan a los 64, por lo que su vida laboral es más amplia que la del conjunto de la población.
- Algo más del 50% son asalariados (más del 80% del conjunto de la población) y el resto son ocupados por cuenta propia (18% la población en su conjunto).
- La venta ambulante es la actividad que concentra el grueso de la actividad entre las personas gitanas.
- Importante número de empresas de estructura familiar, de baja rentabilidad, escasa formalización económica, alto índice de precariedad, escasez de las cotizaciones.
- Alta precariedad en el empleo: 42% de los asalariados son a jornada parcial frente al 8,5%; el 71% tienen contratos temporales frente al 31%; el 15% declara trabajar sin contrato (sólo verbal).
- Alta tasa de desempleo: son los últimos en entrar al mercado, en los trabajos más descualificados y precarios. Pero son los primeros en ser despedidos.
- Especialmente grave es la situación de los jóvenes gitanos, que doblan la tasa de desempleo con respecto al conjunto de los jóvenes.

Los propios gitanos y gitanas son conscientes de su situación, de sus dificultades y de sus retos:

“La falta de formación tiene consecuencias: el paro afecta más a los gitanos, tenemos los peores puestos, los menos cualificados, los peor pagados, los trabajos más inestables y de menos tiempo de duración, tanto la jornada laboral y de pocos meses”

Distinguir entre empleo y trabajo y el valor de cada cosa, reconociendo que las diferencias culturales existen y se manifiestan en los valores, los símbolos, la organización social, las prioridades, etc.

Algunas razones más y más cercanas a estos tiempos que explican la situación de desventaja de la población gitana:

- Analfabetismo, cercano al 70% entre mayores de 15 años.
- Una cultura ágrafa en entornos tecnológicos y aprendizajes escritos. Modelo que choca y dificulta la integración.
- Absentismo, abandono escolar temprano y falta de titulación escolar mínima.
- Temprana incorporación al mercado laboral y con menos cualificación al no concluir la escolarización obligatoria en muchos casos.
- Desaparición de muchos de los oficios y profesiones tradicionales.
- Ruptura del modelo de aprendizaje de los oficios, de padres a hijos.
- Cargas familiares de difícil conciliación con una formación que suele ser larga, no remunerada, cuando la urgencia es la económica.
- Poca valoración de la formación y el reciclaje.
- Menos recursos para este sector de población en exclusión (muy poca oferta formativa de nivel 1, por ejemplo) o falta de adaptación de los recursos a esta realidad (programas a colectivos en riesgo no adaptados: niveles, pago de becas, metodologías,...).

En el “Informe sobre población gitana y empleo” se refleja que el 45% de las personas gitanas encuestadas en el estudio manifestaron sentirse discriminadas en algún momento.

Este es uno de los principales obstáculos que hoy se encuentran los gitanos y las gitanas en el ejercicio de su ciudadanía, la persistencia de una imagen social negativa que, en la práctica, desemboca en incidentes discriminatorios que impiden el acceso de la comunidad gitana al ejercicio de sus derechos en el ámbito del empleo, vivienda, educación, bienes y servicios. Por ello, desde la FSG asistimos y asesoramos a las víctimas de discriminación étnica desde hace más de 10 años, y visibilizamos el rechazo cotidiano que padece esta minoría en el Informe Anual de Discriminación y Comunidad Gitana¹. En el ámbito de la asistencia a las víctimas de discriminación, es importante tener en cuenta el trabajo en Red que desarrollamos desde marzo de 2013 varias entidades sociales que prestamos el Servicio de Asistencia a Víctimas de Discriminación Racial o Étnica del actual Consejo para la Eliminación de la Discriminación Racial o

¹ <http://www.gitanos.org/upload/39/95/Discriminacion2013.pdf>

Étnica.² Orientación y acompañamiento que consideramos es vital impulsar y mejorar, llegando a ofrecer una asistencia integral a las víctimas.

En numerosas investigaciones, la comunidad gitana aparece como el grupo social más rechazado, y queda patente un enorme desconocimiento de la realidad de los gitanos españoles. La mayoría de los prejuicios y estereotipos que la sociedad tiene sobre los/as gitanos/as se arrastran desde las épocas preconstitucionales y se mantienen intactos a pesar del gran avance que su situación ha experimentado desde el inicio de la democracia.

Destacamos los siguientes datos al respecto:

- ✓ Según la Comisión Europea son la minoría étnica más importante de Europa pero una de las comunidades más excluidas y discriminadas.
- ✓ Eurobarómetro 2009: el 61% de los encuestados consideran que en sus países se produce discriminación por origen étnico.
- ✓ Eurobarómetro 2008: el 66% de los españoles y el 62% de los europeos consideran que la discriminación más habitual es la étnica.
- ✓ Barómetro del Centro de Investigaciones Sociológicas (CIS) de 2007 sobre discriminación y su percepción en España: el 59% de los encuestados sienten poca o ninguna simpatía por los gitanos.
- ✓ Barómetro del CIS 2005: a 1 de cada 4 españoles no les gustaría que sus hijos fueran a clase con gitanos; a más del 40% les molestaría mucho tener vecinos gitanos.

En lo que respecta a la imagen que la sociedad española tiene de los distintos grupos étnicos, nos referimos a algunos de los datos ofrecidos por el Panel sobre Discriminación por el Origen Racial o Étnico 2010 y 2011³:

² <http://asistenciavictimasdiscriminacion.org/>

³ http://www.contraladiscriminacion.com/07D57911-D9AC-45D5-B3F3-D5C6F7910EAE/FinalDownload/DownloadId-A08AC6BA37DCF87C829998CEB6AAF49C/07D57911-D9AC-45D5-B3F3-D5C6F7910EAE//wp-content/uploads/2011/03/2010_Panel_discriminacion_consejo.pdf
http://www.contraladiscriminacion.com/wpcontent/uploads/2011/03/2010_Panel_discriminacion_consejo.pdf

	Europa del Este	Sub-sahariana	Magrebí	Asiática Oriental	Latino-Americana. Andina	Gitana
LADRONES	12,4%	4,2%	10,2%	0,0%	2,5%	17,4%
MALAS PERSONAS	8,3%	3,5%	9,8%	1,9%	4,6%	10,8%
NARCOTRAFICANTES	2,1%	2,1%	8,6%	0,0%	3,7%	11,8%
VAGOS	2,1%	4,2%	0,0%	0,0%	0,0%	2,1%

En el año 2004, la FSG lanza la campaña “**Conócelos antes de juzgarlos**” para combatir por todos los medios y con todas sus fuerzas los estereotipos y los prejuicios hacia los gitanos. Se trata de proponer una reflexión a la sociedad sobre los graves perjuicios que sobre la comunidad gitana tiene juzgar a las personas por las apariencias, basándose en ideas preconcebidas y atribuyendo al conjunto de una comunidad los errores que hayan podido cometer algunos pocos de sus miembros.



Una segunda fase pretende ahondar en los mecanismos de la discriminación: cuando los estereotipos se asientan en el imaginario social terminan por convertirse en prejuicios, provocando sospechas y temores irracionales hacia todo lo que tenga que ver con el grupo estigmatizado.

Demasiadas veces “**Nuestros prejuicios son las voces de otros**”, de aquellos que nos educan, del contexto social en el que vivimos, de personas concretas que nos encontramos, de lo que nos transmiten los medios de comunicación. Esas voces permanecen en nuestras creencias, se transmiten en nuestros comportamientos y se manifiestan de modo irreflexivo y absurdo.

“Un joven gitano acude a una entrevista de trabajo para un puesto de repartidor en una pastelería. Pese a su experiencia laboral, el empresario le dice que no le contrata por ser gitano ya que al ser el trabajo cara al público, la clientela podría resentirse”.

“Un centro comercial se interesa por contratar un candidato pero cuando el responsable de Personal se entera de que es

gitano, afirma que la política del centro es no contratar gente de esa condición. Cuando le informan que en ese centro comercial hay al menos dos trabajadores gitanos, contesta “no lo sabía, disimularán muy bien”.

“Cuando el propietario de un taller descubre el origen étnico de los chicos que se ha comprometido a formar, rechaza la propuesta porque sus clientes tienen muchos prejuicios y él no quiere problemas con los clientes”.

“Dos hermanas acuden a una empresa para entregar sus currículos por si surge alguna vacante. El encargado no los recoge y afirma que “no quiere gitanos”, sin que ninguna logre hacerle cambiar de opinión”.

“El director de recursos humanos de una empresa comunica una oferta de trabajo (mozo de almacén), cuyo único requisito es que los candidatos “no sean ni gitanos ni moros”



El empleo es una forma importantísima para favorecer la inclusión social de la comunidad gitana. Es la forma de favorecer la relación, el conocimiento y la erradicación de los estereotipos, los prejuicios y la discriminación. Pero reconocemos que hay barreras, más o menos visibles, que impiden o dificultan la inserción laboral de muchas personas gitanas. La CASILLA con la que suelen nacer y en la que suelen vivir ENCASILLADOS/AS muchos/as gitanos/as no es una condena perpetua. Las casillas se pueden destruir, se pueden romper, se deben superar.

“El empleo nos hace iguales”, muchas personas encuentran empleo y luchan por no ser encasilladas, lograr la plena integración de la comunidad gitana sabiendo que el empleo es el camino parara conseguirlo, que trabajar es un derecho y un deber y que no podemos dejar que los estereotipos y los prejuicios cierren el paso a nadie.

En el ámbito de la ruptura de prejuicios a nivel europeo destacamos la siguiente campaña:



Dosta significa « ¡ya basta! » en la variante del romanés que se habla en los Balcanes, donde nació la campaña. También es el título de esta campaña de sensibilización del Consejo de Europa que tiene por fin conocer mejor a la comunidad gitana, superando las barreras de los prejuicios y de los estereotipos. España se adhirió a la campaña Dosta! en 2013, habiendo participado el Consejo de Europa, el Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad, el Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación, el Consejo Estatal del Pueblo Gitano, y la Fundación Secretariado Gitano.

Como parte de los materiales de la campaña Dosta! en España, se ha publicado la “**Guía Dosta! para combatir los estereotipos sobre la comunidad gitana**”⁴. La Guía analiza los diferentes estereotipos que existen sobre la comunidad gitana y proporciona argumentos e información que desmontan estos estereotipos y aportan un mayor conocimiento de la diversidad que existe en la comunidad gitana.

3. *Desde vuestros dispositivos/entidad, con esta realidad, cómo intentáis contribuir a su acceso al empleo en igualdad de oportunidades.*

Señalamos algunas cuestiones:

- Profundizar en el conocimiento de la población gitana para desarrollar políticas sociolaborales dirigidas a la comunidad gitana.
- Mejorar las condiciones de vida de las personas gitanas: vivienda, salud, educación, empleo, economía,... La Estrategia Europea de Inclusión de las personas gitanas señala la urgencia de acabar con la situación de exclusión de la comunidad gitana y la imagen social y la no discriminación son aspectos clave para resolver la cuestión gitana: concretar en planes, definir objetivos operativos, poner en marcha medidas concretas, definir indicadores, prever resultados, ... pero dotar de INVERSIÓN económica y de esfuerzos.
- Focalizar las actuaciones preferentemente en los jóvenes (más y mejor formación) y en las mujeres.
- Mejorar la escolarización de los menores gitanos y garantizar la continuidad en el proceso educativo.

⁴ http://www.gitanos.org/upload/61/30/LIBRO__DOSTA_web.pdf

- Incrementar la inversión en políticas activas de formación y empleo para personas y grupos que más padecen a exclusión y la discriminación. Impulsar o consolidar recursos de orientación e intermediación laboral adaptados y capaces de responder a las necesidades de la población gitana y de facilitar el tránsito a la formación ocupacional, el mercado de trabajo y la promoción social. Nuestro programa Acceder es, sin duda, una de las iniciativas más importantes que se están realizando para promover la plena incorporación social de la comunidad gitana en nuestro país. Este programa contribuye al cambio de mentalidad de la sociedad, de las instituciones, del mercado laboral y de la propia comunidad gitana hacia la formación ocupacional, hacia el empleo por cuenta ajena y el autoempleo.
- Facilitar el acceso a las nuevas tecnologías, para evitar una nueva exclusión, la digital.
- Intensificar la lucha contra la discriminación y la promoción de la aceptación de la diversidad en el lugar de trabajo, reclamando el derecho de la población gitana a la incorporación activa a la formación y al empleo, única vía de acceso a los derechos y a la ciudadanía.
- Asistir a las personas gitanas víctimas de discriminación, informándole de sus derechos y ofreciéndoles nuestros servicios de asistencia especializados en el desarrollo de acciones de interlocución, mediación, queja, asistencia jurídica, etc.
- Desarrollar acciones de formación y sensibilización con el sector empresarial, para abordar la inclusión de la diversidad en el empleo.

Conclusiones en el ámbito de la igualdad de trato

- La discriminación de la comunidad gitana tiene como base la imagen negativa y los prejuicios que sobre la misma se mantienen en la sociedad mayoritaria.
- La tendencia general es que las víctimas de discriminación étnica no denuncian ni se quejan ante la vivencia de situaciones de discriminación.
- Algunos medios de comunicación y especialmente el programa televisivo Palabra de Gitano, transmiten una imagen social negativa o muy estereotipada de esta minoría.
- Las redes sociales e internet son medios en los cuales se difunde a menudo el rechazo e incluso el odio hacia la comunidad gitana, sin que haya medidas eficaces para combatir estas prácticas.
- La comunidad gitana es víctima muy frecuente de identificaciones policiales por perfil étnico, hecho que vulnera el derecho a la Igualdad.
- Se reiteran las acciones discriminatorias en el acceso a derechos sociales básicos; empleo, educación y vivienda.
- Es preocupante el crecimiento del antigitanismo en Europa y especialmente hacia la comunidad roma/ gitana que se encuentra en situación de mayor vulnerabilidad.
- Continúa existiendo una alta permisividad, indolencia e impunidad al racismo y la discriminación hacia la comunidad gitana.

- España todavía no ha cumplido con efectividad con el mandato europeo establecido por la Directiva 2000/43/CE, respecto a la creación de un organismo independiente que promueva la igualdad de trato y no discriminación de las personas.
- El personal de las administraciones públicas sigue teniendo un déficit en el conocimiento y aplicación en España de la legislación vigente en nuestro país para promover la defensa de la igualdad de trato y no discriminación.
- El Estado español y el resto de estados Europeos deben responder con mayor contundencia para garantizar el derecho fundamental a la Igualdad.
- Es vital el acompañamiento integral y efectivo a las víctimas de discriminación, que incluya todo el proceso, hasta la defensa jurisdiccional.

Recomendaciones

- Es necesario continuar desarrollando acciones de sensibilización social, que promuevan el conocimiento de la realidad heterogénea de la comunidad gitana.
- Es preciso el establecimiento de un procedimiento ágil y efectivo que impida la difusión de contenidos en los medios de comunicación e internet que fomenten el rechazo social y la incitación al odio de la comunidad gitana.
- Hay que continuar informando a las potenciales víctimas de discriminación de sus derechos y ofrecerles mecanismos efectivos de defensa de los mismos.
- La Ley de Seguridad Ciudadana debería incluir expresamente la prohibición de las identificaciones policiales, además es fundamental la formación de este sector profesional.
- Ante los lamentables hechos de discriminación y odio que padece la comunidad roma/gitana en Europa, es necesario establecer una actuación en coalición de todos los países europeos, para combatir una violación flagrante de los derechos fundamentales de esta minoría.
- El Estado debería impulsar el cumplimiento de la Directiva 2000/43/CE, siendo necesario la creación de un organismo independiente que promueva la asistencia, asesoramiento, acompañamiento integral y resarcimiento de las víctimas de discriminación.
- Sensibilizar a la Administración de Justicia en la legislación y jurisprudencia en el ámbito de la lucha contra la discriminación, para promover la aplicación de la normativa vigente en esta materia y la defensa de la Igualdad.
- Establecer medidas sancionadoras para corregir comportamientos discriminatorios en aquellos casos que sea necesario, es otra medida administrativa que se aplica en varios países europeos para abordar la defensa de la no discriminación.
- En relación al sistema penal, se recomienda aplicar las recomendaciones de la Decisión Marco 2008/913/JAI del Consejo de 28 de noviembre de 2008 relativa a la lucha contra determinadas formas y manifestaciones de racismo y xenofobia mediante el Derecho penal.
- La formación y sensibilización en el ámbito de la lucha contra la discriminación es vital en todos los agentes profesionales claves: juristas, medios de comunicación, cuerpos de seguridad, responsables políticos, administración pública, etc.